

# ВЛАСНА СПРАВА

Газету «Власна Справа» можна отримувати у видавця (редакції): місто Харків, пл. Конституції, 1, Палац Праці, 2-й під., 3-й пов., к. 23-21, тел. 757-65-60.



Адреса для листів та посилок:  
61022, Україна, м. Харків, п/с 4550  
e-mail: vlasnasprava@online.ua  
факс. 8 (057) 757-91-61.  
www.vlasnasprava.at.ua

1 (53) май 2008 г.

Печатный орган Профсоюза предпринимателей

## КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА У ЕДИНОНАЛОЖНИКА

Сотрудники отдела оперативного контроля ГНИ приобрели товар у предпринимателя – плательщика единого налога. На следующий день пришли с направлением на документальную проверку, объявив, что вчера была контрольная закупка. Потребовали вернуть деньги за приобретенный товар и предоставить все документы для проверки. При этом проверили, сделана ли запись о полученном доходе за прошлый день в Книге ф. 10. За отсутствие записи применяют штраф за неоприходование наличности в пятикратном размере, ссылаясь на п. 1 ст. 17 Закона о РРО и постановление НБУ № 637.

**Насколько это законно, если по проверкам проведения расчетов единщиками есть прямые нормы Закона о РРО (ст. 15 и 16)? Каким документом определен порядок проведения контрольных закупок представителями ГНИ?**

Прежде всего определимся с понятием, основаниями и порядком проведения контрольной закупки.

Проведение контрольной или оперативной закупки как отдельного действия в процессе проведения оперативно-розыскной деятельности предусмотрено Законом Украины от 18.02.92 г. № 2135 "Об оперативно-розыскной деятельности" (далее – Закон об ОРД). Согласно определению, приведенному в данном Законе, оперативно-розыскная деятельность – это система гласных и негласных поисковых, разведывательных и контрразведывательных мероприятий, которые осуществляются с применением оперативных и оперативно-технических средств.

Заданием оперативно-розыскной деятельности (согласно ст. 1 Закона об ОРД) является поиск и фиксация фактических данных о противоправных деяниях отдельных лиц и групп, ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Украины (далее – УК Украины). Из анализа задач оперативно-розыскной деятельности следует, что искать и фиксировать должны фактические данные лишь относительно лиц или групп лиц, в деяниях которых имеется состав преступления, предусмотренного в действующем УК Украины.

В каждом случае наличия оснований для проведения оперативно-розыскной деятельности заводится оперативно-розыскное дело. Постановление о заведении такого дела подлежит утверждению начальником оперативного подразделения налоговой милиции (ст. 9 Закона об ОРД).

В контексте заданного вопроса нужно рассматривать право оперативных подразделений органов ГНС – оперативных подразделений налоговой милиции (не путать с налоговой инспекцией) проводить контрольную и оперативную закупку товаров, предметов и веществ, в том числе запрещенных для обращения, у физических и юридических лиц независимо от форм собственности в целях выявления и документирования фактов противоправных деяний.

В данном случае необходимо

четко разграничивать полномочия работников налоговой инспекции и налоговой милиции. Так, последним запрещается принимать участие в проведении плановых и внеплановых выездных проверок налогоплательщиков, которые проводятся органами Государственной налоговой службы, если такие проверки не связаны с ведением оперативно-розыскных дел или расследованием уголовных дел, возбужденных в отношении таких плательщиков налогов (должностных лиц налогоплательщиков), которые находятся в их производстве (ст. 11-1 Закона Украины от 04.12.90 г. № 509-XII "О Государственной налоговой службе в Украине" (далее – Закон о ГНС)).

Основанием для проведения любых оперативно-розыскных мероприятий согласно ст. 6 Закона об ОРД является наличие достоверной информации, полученной в установленном законом порядке, которая требует проверки путем оперативно-розыскных мероприятий и средств, о:

- преступлениях, которые готовятся или совершены неустановленными лицами;
- лицах, которые готовят или совершили преступление;
- лицах, которые скрываются от органов расследования, суда или уклоняются от отбывания уголовного наказания.

Законом об ОРД предусмотрены и другие основания, но они малоприменимы в конкретной ситуации.

Таким образом, контрольная закупка является оперативно-розыскным мероприятием. Служебные лица налоговой инспекции не имеют права осуществлять контрольную закупку. Контрольную закупку имеют право осуществлять сотрудники оперативных подразделений налоговой милиции в случаях заведения оперативно-розыскного дела.

Что касается оснований для проведения плановых или внеплановых проверок по результатам контрольной закупки, то таковые отсутствуют, за исключением случая, когда в отношении налогоплательщика заведено оперативно-розыскное дело, что и может быть основанием для проведения внеплановой проверки (п. 7 ст. 11-1 Закона о ГНС).

В любом случае, если к предпринимателю пришли налоговые инспекторы с проверкой, при допуске таких лиц следует исходить из общих положений относительно оснований для проведения проверки и допуска должностных лиц.

Так, согласно ст. 11-2 Закона о ГНС, должностные лица органа государственной налоговой службы вправе приступить к проведению плановой или внеплановой выездной проверки при наличии оснований для их проведения, определенных законами Украины, и при условии предоставления налогоплательщику под расписку:

- 1) направления на проверку, в котором указываются дата его выдачи, название органа государственной налоговой службы, цель, вид (плановая или внеплановая), основания, дата начала и дата окончания проверки, должности, звания и фамилии должностных лиц органа государственной налоговой службы, которые будут проводить проверку. Направление на проверку является действительным при условии наличия подписи руководителя органа государственной налоговой службы, скрепленной печатью органа государственной налоговой службы;
- 2) копии приказа руководителя налогового органа о проведении внеплановой выездной проверки, в котором отмечаются основания проведения внеплановой выездной проверки, дата ее начала и дата окончания.

Согласно Закону о ГНС, предоставление вышеперечисленных документов налогоплательщику или их предоставление с нарушением требований, указанных выше, является основанием для недопуска должностных лиц органа государственной налоговой службы к проведению плановой или внеплановой выездной проверки.

Согласно Закону о ГНС, предоставление вышеперечисленных документов налогоплательщику или их предоставление с нарушением требований, указанных выше, является основанием для недопуска должностных лиц органа государственной налоговой службы к проведению плановой или внеплановой выездной проверки.

Таким образом, только в случае наличия законных оснований для проведения проверки (плановой или внеплановой), проверяющие имеют право требовать предоставления документов, касающихся предмета проверки.

В рассматриваемой ситуации

(Продолжение на стр.2)

## ОБЪЯВЛЕНА ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ НДС

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 02.04.2008 года № 562-р (далее – Распоряжение № 562) правительство поручило ГНАУ до 1 июля 2008 года провести инвентаризацию реестра плательщиков НДС и остатка невозмещенных сумм НДС налогоплательщикам, а также завершить проверки в отношении заявленных сумм возмещения. Распоряжение № 562 вступило в силу 2 апреля 2008 года.

## О СРОКАХ ВЫДАЧИ СОГЛАСОВАНИЯ СЭС

*Я приобрела квартиру в целях размещения там парикмахерской. Уже переоборудовала ее и по ходу собираю документы на перевод в нежилой фонд. Все документы собрала, а с СЭС у меня конфликт. Инспектор документы по предварительному согласованию подготовил, а главный врач уже 2 недели их не подписывает. Как сказал мне мой инспектор, я кому-то перешла дорогу и мое заявление просто положили в стол. Существуют ли определенные сроки для выдачи документов?*

Сразу отметим не совсем корректную постановку вопроса. Специалисты СЭС не участвуют в процессе выведения помещения из жилищного фонда. Санэпидстанция рассматривает документы на следующем этапе. После того как квартира переведена в нежилой фонд и сделан проект реконструкции этого помещения под будущий объект хозяйствования, предприниматель должен согласовать данный проект с разными службами, в том числе и с санэпидстанцией.

Сроки выполнения экспертизы и выдачи необходимых документов специалистами СЭС установлены Порядком проведения государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Украины от 09.10.2000 г. № 247 (далее – Порядок).

В соответствии с пп. 7.10 п. 7 Порядка, на рассмотрение документов и выдачу заключения в данном случае дается 30 дней. Но обычно, как подтверждает практика, экспертиза по небольшому проекту проводится более оперативно – за 7–15 дней. И если к проекту нет никаких замечаний, то предпринимателю довольно быстро выдается положительное заклю-

чение. Если же замечания есть и предпринимателю рекомендуется откорректировать проект, то ему выдается отрицательное заключение. В таком случае положительное заключение может быть выдано сразу же после устранения указанных недостатков.

Что касается крупных объектов, то по ним часто требуется дополнительная экспертиза, а значит, и дополнительное время. Вот тогда на решение вопроса уходит 30 дней, а в отдельных ситуациях и более, о чем обязательно информируют заказчика.

Как только документ утвержден и готов к выдаче, об этом сразу же сообщают предпринимателю. Заключение не может где-то "задержаться". Его должны вручить предпринимателю в течение 30 дней, считая от даты поступления документов к исполнителю экспертизы (если экспертиза обычная и не требует проведения дополнительных работ).

Бывает так, что заказчик сам не может забрать документ сразу, тогда по его просьбе заключение несколько дней хранится в СЭС. Если заключение не выдается своевременно, действия должностных лиц санэпидслужбы можно обжаловать в суде или прокуратуре.

**Профсоюз предпринимателей напоминает членам профсоюза и частным предпринимателям, что при профсоюзе действует программа "ОТЧЕТ".**

**Став участником программы "ОТЧЕТ" Вы сэкономите деньги, время, нервы и забудете о необходимости вести учет и отчетность, вместо Вас эту нудную работу выполнят квалифицированные специалисты.**

**Контактные телефоны:  
757-91-61, 755-33-71.**

## КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА У ЕДИНОНАЛОЖИКА

(Продолжение. Начало на стр.1)

речь идет о проверке предпринимателя – плательщика единого налога на основании Закона Украины "О применении регистраторов расчетных операций в сфере торговли, общественного питания и услуг" от 06.07.95 г. № 265/95-ВР в редакции Закона Украины от 01.06.2000 г. № 1776-III (далее – Закон о РРО).

Статья 16 данного Закона устанавливает отдельный порядок проведения плановых или внеплановых проверок плательщиков единого налога: плановая проверка осуществляется не

чаще одного раза по результатам отчетного календарного года, но не раньше сроков, определенных законодательством для представления годового налогового отчета; внеплановая проверка – исключительно на основании постановления следователя, органа дознания или в соответствии с решением суда.

В соответствии с частью второй ст. 19 Конституции Украины, органы государственной власти, их должностные лица обязаны действовать только на основании, в рамках полномочий и спо-

собом, предусмотренным Конституцией и законами Украины.

Таким образом, проведение контрольной закупки должностными лицами правоохранительных органов без заведения оперативно-розыскного дела является превышением власти и служебных полномочий, которые служат основанием для привлечения этих лиц к ответственности.

В случае, описанном предпринимателем, нужно в первую очередь потребовать у налоговых инспекторов документы, необходимые для допуска к проверке. При отказе предоставить документы есть все основания предложить "неизвестным лицам" покинуть помещение, не возвращая

денег за приобретенный товар.

Если же документы предъявили, проверяющим необходимо предложить сделать запись в журнале регистрации проверок.

Что касается правомерности наложения штрафных санкций за нарушение законодательства о РРО, в данном случае необходимо отметить, что ст. 17 Закона о РРО за проведение расчетных операций на неполную сумму стоимости проданных товаров (предоставленных услуг), за непроведение расчетных операций через РРО, за невыдачу соответствующего расчетного документа, который подтверждает выполнение расчетной операции, или проведение расчетной опера-

ции без использования расчетной книжки – предусматривает наложение штрафа в пятикратном размере стоимости проданных товаров (предоставленных услуг).

Однако согласно ст. 17 Закона о РРО за невнесение данных о расчетной операции в книгу учета доходов и расходов плательщика единого налога ответственность не предусмотрена. Статья 9 данного Закона, в свою очередь, освобождает единщиков от обязанности применять РРО и расчетные книжки.

Следовательно, в данном случае нет оснований для применения штрафных санкций по пп. 1 ст. 17 Закона о РРО.

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА НАЕМНОГО РАБОТНИКА

Изменился ли порядок начисления заработной платы с начала этого года? Как рассчитать налог с доходов с зарплаты 515 грн.?

Порядок начисления заработной платы в 2008 году такой же, как и в 2007 году. Вместе с тем следует учесть, что увеличился размер минимальной заработной платы, налоговой социальной льготы (НСЛ), предельного размера дохода, на который начисляются взносы в Пенсионный и другие социальные фонды, а также размер удерживаемых из зарплаты взносов в Пенсионный фонд.

Для того, чтобы привести пример начисления заработной платы в январе, напомним эти данные. Итак, с 1 января 2008 года минимальная заработная плата составляет 515 грн. Размер НСЛ на 1 января 2008 года установлен в размере 257,50 грн. и будет действовать на протяжении всего года. Ставка налога с доходов не изменилась и равна 15%. Размер удержаний в Пенсионный фонд с 1 января 2008 года – 2%.

### Пример 1

Зарплата наемного работника увеличена в соответствии с требованиями законодатель-

ства и с 1 января 2008 года составляет 515 грн. У работника лежит заявление на применение налоговой социальной льготы. Предприниматель работает по общей системе налогообложения. Рассчитаем, какую сумму работник получит на руки, какие налоги и сборы и в какой сумме предпринимателю необходимо уплатить.

Поскольку работнику в январе зарплата повышена, ее индексация не проводится. К минимальной зарплате применяется налоговая социальная льгота.

Со всей суммы необходимо удержать взносы в Пенсионный фонд в размере 2% – 10,30 грн.; в Фонд социального страхования по безработице в размере 0,5% – 2,58 грн.; в Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности в размере 0,5%, поскольку размер заработной платы менее размера прожиточного минимума (633 грн.) – 2,58 грн.

Для удержания налога с доходов (НДФЛ) следует определить размер дохода, из которо-

го он удерживается. Напомним, что объектом обложения НДФЛ является зарплата, уменьшенная на сумму удержанных взносов и НСЛ.

515 грн. - (257,50 грн. + 10,30 грн. + 2,58 грн. + 2,58 грн.) = 242,04 грн.

Таким образом, НДФЛ в размере 15% удерживается из заработной платы в 242,04 грн. и его размер составит – 36,31 грн.

После всех удержаний наемный работник на руки должен получить:

515 грн. - (36,31 грн. + 10,30 грн. + 2,58 грн. + 2,58 грн.) = 515 грн. - 51,77 грн. = 463,23 грн.

Начисления на заработную плату составят:

– Пенсионный фонд в размере 33,2% – 170,98 грн.;

– Фонд социального страхования по безработице в размере 1,3% – 6,67 грн.;

– Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности 1,5% – 7,73 грн.

– Фонд социального страхования по травматизму (у каждого свой размер) для примера используем 0,7% (торговля фармацевтическими препаратами) – 3,61 грн.

Итак, для предпринимателя расходы по оплате труда одного наемного работника обйдутся в сумму 703,99 грн. (515 грн. + 170,98 грн. + 6,67 грн.

+ 7,73 грн. + 3,61 грн.).

Такую сумму он может включить в состав своих валовых расходов.

Напоминаем, что удержания осуществляются за счет средств наемного работника.

У предпринимателя, уплачивающего единый налог, удержания производятся аналогично, а вот начисления и уплата несколько в другом порядке. Приведем пример начисления заработной платы единщиком.

### Пример 2

Зарплата наемного работника увеличена в соответствии с требованиями законодательства и с 1 января 2008 года составляет 515 грн. У работника лежит заявление на применение налоговой социальной льготы. Предприниматель работает по единому налогу. Ставка единого налога предпринимателя 160 грн. За наемного работника он доплачивает 50% своей ставки – 80 грн.

Удержания из заработной платы осуществляются в таком же порядке и в том же размере, что и в примере 1, поэтому мы их не приводим.

Следует напомнить, что в 2008 году, как и ранее, из состава единого налога производятся отчисления в Пенсионный фонд в размере 42% суммы единого налога, в Фонд со-

циального страхования по временной потере трудоспособности в размере 11% суммы единого налога и в Фонд социального страхования по безработице в размере 4% суммы единого налога. Поэтому в Фонд социального страхования по временной потере трудоспособности и Фонд социального страхования по безработице начисления не производятся. В Пенсионный фонд взносы начисляются в общем порядке, но перечисляется разность между начисленной суммой и содержащейся в едином налоге.

Итак, в Пенсионный фонд взносы начисляются в размере 33,2% – 170,98 грн. Поскольку размер единого налога, уплачиваемого за наемного работника, составляет 80 грн., в Пенсионный фонд Госказначейством будет перечислено 33,60 грн. (80 грн.х 42%). Предпринимателю необходимо будет доплатить 137,38 грн. (170,98 грн. - 33,60 грн.) и удержанные взносы в размере 2% – 10,30 грн.

Взносы в Фонд социального страхования по травматизму предприниматель-единщик уплачивает в общем порядке в зависимости от установленного Фондом страхового тарифа.

## ПОВЫШЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Внесены изменения в Кодекс Украины об административных правонарушениях и в Закон Украины "О государственном контроле за использованием и охраной земель". В частности, уточнены виды административных правонарушений относительно использования земель, и определены полномочия органов государственного контроля за использованием и охраной земель при рассмотрении дел о соответствующих административных правонарушениях.

Существенно увеличены размеры штрафов за нарушение земельного законодательства.

Закон Украины от 15.04.08 г. N 271-VI вступит в силу со дня официального опубликования.

## Льготы налогоплательщикам

Утвержден новый Справочник льгот № 45, предоставленных действующим законодательством по уплате налогов, сборов, других обязательных платежей по состоянию на 01.03.2008 год.

Письмо ГНАУ от 04.04.2008 г. № 7023/7/19-0317.

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ**  
депутата Харьковского областного совета,  
председателя Профсоюза предпринимателей  
Цымбалюка В.Д.

Контактные телефоны:  
**757-65-60, 757-23-45.**



## ПРИХОДНЫЕ И РАСХОДНЫЕ КАССОВЫЕ ОРДЕРА ИСКЛЮЧЕНЫ ИЗ ПЕРЕЧНЯ БЛАНКОВ ДОКУМЕНТОВ СТРОГОГО УЧЕТА

Соответствующее изменение внесено в приложение к постановлению КМУ от 19.04.93 г. № 283 "Об установлении порядка изготовления бланков ценных бумаг и документов строгого учета". Также признано утратившим силу постановление КМУ от 06.06.07 г. № 809, которым эти бланки были в свое время включены в указанный Перечень.

Постановление КМУ от 17.04.2008 г. № 381 вступило в силу со дня принятия.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОТАЦИИ ЗА ПЕРВОЕ РАБОЧЕЕ МЕСТО ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

Утвержден Порядок и сроки предоставления дотации работодателю для обеспечения молодежи, которая получила высшее или профессионально-техническое образование, первым рабочим местом. Приводятся также формы направления и отчетных документов.

Приказ Министерства труда и социальной политики Украины от 25.02.08 г. № 82, вступает в силу с 30.03.2008 года.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ ДЕТЯМ-СИРОТАМ

Постановлением КМУ от 09.04.2008 г. N 318 внесены изменения в постановление КМУ от 25.08.2005 г. N 823, которым утвержден порядок выплаты одноразовой помощи детям-сиротам и детям, лишенным родительской опеки, после достижения ими 18-летнего возраста. В связи с чем размер помощи составляет 1590 гривен на одного ребенка (в 2007 году было 795 грн.).

## ОТЧЕТНОСТЬ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ ПРИОБРЕТАЕТ ПОПУЛЯРНОСТЬ

В конце апреля этого года на 10 процентов, или на 31 230, выросло количество налогоплательщиков – юридических и физических лиц, которые отправляют налоговую отчетность в электронном виде.

Больше всего этот показатель увеличился в Киеве и в Одесской области – соответственно 35,4 и 30,6 процента. В Винницкой области и АР Крым соответственно на 14,2 и 11,4 процента больше налогоплательщиков отправили отчетность в электронном виде.

В Украине за последние дни апреля количество юридических лиц, которые перешли на электронную форму отчетности, увеличилось на 3,87 процента. Значительно увеличился этот показатель в Одесской области и г. Киеве – на 8,11 процента. Всего в Украине 34,12 процента юридических лиц – налогоплательщиков предоставили преимущество отчетности в электронном виде.